

# Hacia un desarrollo sostenible de la Montaña de Navarra: La experiencia de CEDERNA-GARALUR en Sangüesa. Navarra

- **LOCALIZACIÓN:**  
Sangüesa. Navarra.
- **PRESENTA LA PRÁCTICA:**  
Excmo. Ayuntamiento de Sangüesa
- **ENTIDADES COLABORADORAS:**  
Asociación Cederna-Garalur
- **FECHAS CLAVE DE ACTUACIÓN:**
  - 1991: Constitución de la entidad para la gestión del programa LEADER I.
  - 1995-1999: Plan estratégico de desarrollo.
  - 2000-2005: Impulso de servicios de desarrollo local. Gestión de varios programas europeos.
- **CALIFICACIÓN DEL JURADO:**  
**Good**



## RESUMEN

El ámbito de actuación de la Asociación CEDERNA-GARALUR corresponde a un territorio de 4.900 km<sup>2</sup>, que abarca la mitad norte de la Comunidad Foral de Navarra, en el que viven unas 77.000 personas. CEDERNA-GARALUR nace en diciembre de 1991 para aglutinar los intereses, mejorar las condiciones de vida de sus habitantes y responder a las necesidades sociales, culturales y económicas de las personas, entidades y municipios que integran la Montaña de Navarra. Desde el inicio de su andadura, su labor viene marcada por dos vocaciones: Impulsar el desarrollo rural, armónico e integrado de la Montaña de Navarra y servir de foro de convergencia y representación a los agentes económicos y sociales públicos y privados implicados en el desarrollo de la región.

Sus actividades inciden de forma especial en seis sectores: innovación rural, empresas y emprendedores, nuevas tecnologías, orientación y gestión laboral, turismo rural e información rural europea.

En este territorio, como capital de la Comarca que lleva su nombre, se localiza el municipio de Sangüesa-Zangoza, que incorpora a CEDERNA-GARALUR en 1995; con la revisión de las zonas Objetivo 5b, esta comarca y la de Valdorba, pueden integrarse al resto de la Montaña de Navarra y optar a las ayudas europeas, como las del programa LEADER II, que se comienza a gestionar en ese momento.



*Proyección futura de Sangüesa.*

## 1. Situación de partida

La situación de Sangüesa antes de la puesta en marcha de la actuación, pasaba por una serie de dificultades, que se pueden resumir, de menor a mayor preocupación:

- Incrementar la producción de energías renovables.
- Deterioro del casco histórico y del patrimonio natural.
- Degradación de ríos, arroyos y balsas.
- Problemas de circulación en el centro urbano: accesibilidad, necesidad de priorizar a los peatones.
- Carencias en el transporte público.
- Carencias informativas y educativas de la población en temas de medio ambiente.
- Recogida selectiva de residuos y limpieza viaria.
- Problemas de ruido y aire.

## 2. Objetivos

Entre los múltiples objetivos de esta actuación destacan:

- Favorecer la integración e igualdad.
- Adecuar desarrollo humano y respeto por el entorno.
- Procurar un desarrollo urbanístico bien diseñado.
- Favorecer la relación de los ciudadanos con los sistemas naturales.
- Promover aptitudes y estilos de vida en coherencia con la realidad integral del municipio y del resto del Planeta.
- Garantizar la movilidad y accesibilidad a los Servicios a todas las personas.
- Potenciar una economía local diversificada.
- Promover la utilización de los recursos de modo racional.
- Prestar una buena gestión municipal.
- Fomentar la participación de los ciudadanos y ciudadanas en la toma de decisiones.



Taller de empleo.



Presentación de Sangüesa sostenible.

### 3. Descripción de la actuación

La actuación se desarrolla en cuatro fases. La primera fase se dedica a la recogida de información, fase que actualmente se encuentra terminada. Tras esta primera fase, le sigue una segunda en la que se da un análisis de la situación de partida y lleva a cabo un diagnóstico ambiental, ambas acciones actualmente culminadas. La tercera fase, más compleja, incluye cinco programas priorizados por el Ayuntamiento, encontrándose actualmente en fase de ejecución. Los cinco programas son:

- Primer Programa: Información, educación y sensibilización para la sostenibilidad, con actuaciones como: Campaña de comunicación sobre la Agenda Local 21, publicación trimestral del Boletín de Información Municipal, campaña de sensibilización sobre la movilidad, campaña de información sobre servicios municipales, presentación y difusión de la revista “Sangüesa, sostenible”, convocatoria del Foro Ciudadano para la difusión de la Estrategia, página Web de la ciudad y mejoras en los sistemas de comunicación locales. En estos momentos se está trabajando en un proyecto de educación para la movilidad sostenible, que implique a usuarios, asociaciones de padres y madres, empresas y trabajadores, en colaboración con empresas de la zona, las Asociaciones de Padres y Madres y la Fundación Centro de Recursos Ambientales de Navarra.
- Segundo Programa: Estrategia turística sostenible, que pretende la implementación de una estrategia de turismo sostenible, la creación y la promoción de Sangüesa como producto turístico. Para conseguirlo, se ha priorizado una serie de acciones como: el embellecimiento y adecuación turística del casco histórico de la ciudad, el diseño e implementación de herramientas para la interpretación e información sobre el patrimonio

turístico y cultural, así como la sensibilización y animación turística para la puesta en valor del patrimonio turístico-cultural.

- Tercer Programa: Programa de movilidad sostenible, en el que se llevan a cabo actuaciones en sensibilización y mejora de infraestructuras como: actuaciones para favorecer la creación de hábitos y prácticas de movilidad en la ciudadanía, rotulación y señalización de nuevos recorridos, cierre al tráfico rodado de determinadas vías, mejora en la accesibilidad, mediante el rebaje de bordillo, creación de nuevos aparcamientos así como la automatización de los sistemas de peatonalización de las calles, para hacer compatibles las necesidades de los peatones, de los vecinos y de los comerciantes. Entre las acciones pendientes, por falta de financiación, sobresalen: la construcción del nuevo puente sobre el río Aragón y el cierre al tráfico rodado del Puente de Santa María
- Cuarto Programa: Programa de empleo, con el que se produce la creación de Red Plena, el Taller de Empleo en Hostelería de la Comarca de Sangüesa y un Pacto Local por la conciliación laboral entre hombres y mujeres.
- Quinto Programa: Municipio sostenible, para el que se toman una serie de medidas como la incorporación de energías renovables en las dotaciones deportivas de la ciudad, el empleo de nuevas tecnologías para la señalización vial, el estudio sobre eficacia, coste y mejoras del alumbrado público y la creación de un punto verde para la recogida de los residuos agrícolas.

191

### 4. Resultados alcanzados

#### Impacto

En planificación de usos de suelo y estructura urbana se produjo el traslado del Matadero Comarcal



Empresa de Sangüesa.



Empresaria sangüesina.

y creación de Museo, reordenación de los parques infantiles, construcción de pasos sobreelevados y peatonalización del casco histórico y reordenación del tráfico.

En cuanto a las mejoras del medio ambiente urbano se llevó a cabo la mejora del impacto visual de los contenedores, la colocación de carteles y paneles turísticos e informativos, Pacto Local por la conciliación laboral entre hombres y mujeres, el Taller de Empleo de la Comarca de Sangüesa y la creación del Punto Verde de residuos agrícolas.

En el campo de la rehabilitación urbana, se rehabilitó el entorno de la Iglesia de San Salvador y de la Iglesia de Santa María la Real, se reubicó el Portal de Carajeas, se crearon nuevos espacios para el ocio o embellecimiento y se produjo la puesta en marcha del P.E.R.I. (Plan Especial de Reforma Interior).

En cuanto al equilibrio funcional, se produjo un acondicionamiento funcional de monumentos, se construyó una piscina climatizada empleando energías renovables, se señaló con *leeds* solares de los pasos elevados y se construyó un nuevo Centro de Salud Comarcal.

En cuanto a los sistemas de gestión, administración e información más eficiente y transparente, las acciones llevadas a cabo fueron la edición del Boletín de Información Municipal, la puesta en marcha de un Servicio Telefónico de Atención Municipal, la carta de calidad de servicio en el Club Deportivo Cantolagua, realización de una página web, mejoras en la TV por cable y teletexto y la publicación de la revista "Sangüesa, sostenible".

Por último citar otro de los impactos que es el fomento de la participación, a través de la Agenda Local 21: Foro Ciudadano y Foros Temáticos y a través del apoyo a la creación de asociaciones para el desarrollo de la Comarca de Sangüesa, Juveniles, Red NELs.

## Sostenibilidad

La Estrategia de Desarrollo Sostenible en Sangüesa, es el conjunto de proyectos e iniciativas puestas en mar-

cha por el Ayuntamiento para procurar la mejora de las condiciones de vida de la población, de esta manera las acciones municipales que se han emprendido y que está previsto emprender van destinadas a procurar el bienestar social y cultural y el progreso económico en un marco de sostenibilidad medioambiental. Se basa en la integración sostenible de políticas ambientales, económicas y sociales para la mejora de la calidad de vida de la ciudadanía buscando la supervivencia y respeto por el entorno, sostenibilidad ambiental, la necesidad de equidad o justicia social, sostenibilidad social, y por último el equilibrio económico, sostenibilidad económica.

Es un proyecto municipal en el que se pretende involucrar a todos los servicios municipales para así, integrar las políticas municipales en un Plan de Acción Local, mejorar la gestión municipal sostenible e incorporar los criterios de sostenibilidad local a las actuaciones municipales. El Ayuntamiento de Sangüesa se ha propuesto como meta elevar y mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de un modo sostenible, procurando una evolución sensata en la explotación de los recursos locales, de forma que sea compatible la solución de las necesidades sociales, económicas y ambientales de la ciudadanía en el presente y la preservación de los recursos para generaciones futuras.

En esta gestión –con la asistencia técnica de CEDERNA-GARALUR-, el Ayuntamiento de Sangüesa intenta implicar a la población local en el proceso estableciendo canales para procurar la participación social más amplia. El proceso es lento porque un empeño importante del Consistorio es que cada nuevo proyecto o acción que se emprenda sea rentable económica y socialmente y que su gestión sea viable técnica y económicamente.

## Intercambio de experiencias

La innovación de toda la Estrategia de Desarrollo Sostenible está, no tanto en las soluciones adopta-



Recogida de premios "Ciudad Sostenible".

das como en el proceso seguido para la toma de decisiones y la implementación de cada proyecto. No se ha tratado tanto de buscar ideas "revolucionarias", cuánto de poner en marcha soluciones y medidas que respondieran a necesidades reales de la población y que se pudieran ejecutar de manera viable.

Es una estrategia transferible a cualquier municipio, en la medida en que la principal enseñanza que el proceso puesto en marcha nos ha aportado es doble:

- El bienestar de los ciudadanos no radica tanto en grandes macro-proyectos que hipotequen su futuro sino en empresas e iniciativas tal vez más modestas, pero acometibles desde el punto de vista económico y socialmente reconocidas como necesidad y manifestadas como demanda.
- La información constante a los ciudadanos, acompañados de transparencia en la gestión y accesibilidad en el trato favorecen las relaciones de la administración (en nuestro caso, el ayuntamiento) y la ciudadanía, creando un clima de respeto, transferencia de ideas, participación, y en definitiva, cohesión social.

El marco idóneo para transferir los logros de esta experiencia y obtener para el propio municipio un feed-back enriquecedor es la Red NELs, red de la que el ayuntamiento forma parte en la medida en que esta entidad permite hacer fuerza para transmitir el mensaje de la sostenibilidad, presionar para que las políticas se orienten a conseguir la sostenibilidad, buscar apoyos financieros para la sostenibilidad e intercambiar experiencias, ideas y proyectos con otras entidades locales que han apostado por la sostenibilidad.

## 5. La experiencia en cifras

- 70 Km<sup>2</sup> de extensión de la actuación.
- 5.000 personas viven en esta área.
- 1 Agenda Local 21.
- 1 Plan de Gestión de Calidad de Destino.
- 1 Plan de Acción Local.
- 1 Plan de empleo femenino.
- 1 Programa de movilidad sostenible.
- 1 pacto Local por la Conciliación de la Vida Laboral.
- 1<sup>er</sup> Punto Verde de Residuos Agrícolas de Navarra.

## 6. Directorio

D. José Luís Lorenzo Elvás  
Alcalde  
Ayuntamiento de Sangüesa. C. Mayor, 35  
31400 Sangüesa  
Navarra  
Teléfono 948870005  
Fax: 948430312  
E-mail: [sanguesa@animsa.es](mailto:sanguesa@animsa.es)  
Página web: [www.sanguesa.org](http://www.sanguesa.org)